

AUTO N. 01139
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que el 10 de noviembre de 2017 la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica al establecimiento de ESTACION DE SERVICIO LA SIBERIA, propiedad de la Sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE COMBUSTIBLES S.A.**, identificada con el NIT. 900.341.576-8, ubicada en la Calle 127 Bis No. 91B - 31 de la localidad de Suba de esta ciudad, encontrando que incumplía la normativa ambiental vigente en materia de Residuos y de Almacenamiento, y requiriendo una serie de acciones para comprobar el cumplimiento de norma en materia de Distribución de Combustibles, emitiendo para tal efecto el **Concepto Técnico No. 9142** del 23 de julio de 2018.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente emitió el **Auto No. 1397** del 20 de mayo de 2019 mediante el cual ordenó el desglose del expediente SDA-05-2015-4435 y la apertura de un proceso sancionatorio en contra de la sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE COMBUSTIBLES S.A.**, identificada con el NIT. 900.341.576-8.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

El **Concepto Técnico No. 9142** del 23 de julio de 2018, el cual señala en uno de sus apartes lo siguiente:

“5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE
CUMPLE EN MATERIA DE RESIDUOS PELIGROSOS
JUSTIFICACIÓN
<p><i>ESTACION DE SERVICIO LA SIBERIA como generadora de residuos peligrosos NO CUMPLE con las obligaciones establecidas en el Artículo 2.2.6.1.3.1 del Decreto 1076 de 2015; de acuerdo con lo evaluado en el ítem 4.1.4 del presente concepto técnico, el usuario incumple en los siguientes literales:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>a) no garantiza la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera, al no poseer todos los residuos peligrosos dentro del área del dique de contención, no todos los envases cuentan con el etiquetado correspondiente, no contar con las hojas de seguridad y tarjetas de emergencia de todos los residuos peligrosos disponibles para su uso.</i><i>b) No se presentó evidencia de la implementación de las alternativas de prevención y minimización mencionada en el PGIRS</i><i>c) No cuenta con un sistema de indicadores para seguimiento y evaluación de la ejecución del PGIRS</i><i>d) Se evidenció el uso de contenedores inapropiados (valdes sin tapa ubicados por fuera del dique de contención). Se evidenció que no todos los contenedores cuentan con la etiqueta acorde con el código de clasificación correspondiente al residuo peligroso</i><i>e) no tiene disponible las hojas de seguridad ni las tarjetas de emergencia correspondientes a cada residuo peligroso por lo cual no se garantiza que han sido entregadas a los actores de la cadena de transporte</i><i>f) dentro del programa de capacitación para el personal no presenta temáticas específicas a las etapas y condiciones de manejo de RESPEL</i><i>g) no se presentaron registros de asistencia o certificado de capacitaciones al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en la Estación de Servicio. No se evidenció el equipo para la protección personal y el manejo de residuos peligrosos</i><i>h) no tiene plan de contingencia para derrame de residuos peligrosos</i> <p>(...)</p>

(...).”

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Del Procedimiento - Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.
El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos. (...). (Subrayas y negrillas insertadas)

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° *Ibidem*, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

A su vez los artículos 18 y 19 de la norma *Ibidem* establecen:

ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica que:

(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.

CONSIDERACIONES DE LA SECRETARIA

DEL CASO EN CONCRETO

Que una vez analizados los resultados consignados en el **Concepto Técnico No. 9142** del 23 de julio de 2018, se observa que la sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE**

COMBUSTIBLES S.A., identificada con el NIT. 900.341.576-8 en calidad de propietaria del establecimiento ESTACION DE SERVICIO LA SIBERIA ubicado en la Calle 127 Bis No. 91B - 31 de la localidad de Suba en la ciudad de Bogotá D.C., había incumplido la normativa ambiental vigente en materia de Residuos Peligrosos.

Que, dadas las características del caso concreto, son aplicables las siguientes determinaciones normativas:

Decreto 1076 de 2015.

ARTICULO 2.2.6.1.3.1. OBLIGACIONES DEL GENERADOR. *De conformidad con lo establecido en la ley, en el marco de la gestión integral de los residuos o desechos peligrosos, el generador debe:*

- a) Garantizar la gestión y manejo integral de los residuos o desechos peligrosos que genera;*
- b) Elaborar un plan de gestión integral de los residuos o desechos peligrosos que genere tendiente a prevenir la generación y reducción en la fuente, así como, minimizar la cantidad y peligrosidad de los mismos. En este plan deberá igualmente documentarse el origen, cantidad, características de peligrosidad y manejo que se dé a los residuos o desechos peligrosos. Este plan no requiere ser presentado a la autoridad ambiental, no obstante lo anterior, deberá estar disponible para cuando esta realice actividades propias de control y seguimiento ambiental;*
- c) Identificar las características de peligrosidad de cada uno de los residuos o desechos peligrosos que genere, para lo cual podrá tomar como referencia el procedimiento establecido en el artículo 7° del presente decreto, sin perjuicio de lo cual la autoridad ambiental podrá exigir en determinados casos la caracterización físico-química de los residuos o desechos si así lo estima conveniente o necesario;*
- d) Garantizar que el envasado o empaçado, embalado y etiquetado de sus residuos o desechos peligrosos se realice conforme a la normatividad vigente;*
- e) Dar cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1609 de 2002 o aquella norma que la modifique o sustituya, cuando remita residuos o desechos peligrosos para ser transportados. Igualmente, suministrar al transportista de los residuos o desechos peligrosos las respectivas Hojas de Seguridad;*
- f) Registrarse ante la autoridad ambiental competente por una sola vez y mantener actualizada la información de su registro anualmente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 27 del presente decreto;*
- g) Capacitar al personal encargado de la gestión y el manejo de los residuos o desechos peligrosos en sus instalaciones, con el fin de divulgar el riesgo que estos residuos representan para la salud y el ambiente, además, brindar el equipo para el manejo de estos y la protección personal necesaria para ello;*
- h) Contar con un plan de contingencia actualizado para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y contar con personal preparado para su implementación. En caso de tratarse de*

un derrame de estos residuos el plan de contingencia debe seguir los lineamientos del Decreto 321 de 1999 por el cual se adopta el Plan Nacional de Contingencia contra Derrames de Hidrocarburos, Derivados y Sustancias Nocivas en aguas Marinas, Fluviales y Lacustres o aquel que lo modifique o sustituya y para otros tipos de contingencias el plan deberá estar articulado con el plan local de emergencias del municipio;

i) Conservar las certificaciones de almacenamiento, aprovechamiento, tratamiento o disposición final que emitan los respectivos receptores, hasta por un tiempo de cinco (5) años;

j) Tomar todas las medidas de carácter preventivo o de control previas al cese, cierre, clausura o desmantelamiento de su actividad con el fin de evitar cualquier episodio de contaminación que pueda representar un riesgo a la salud y al ambiente, relacionado con sus residuos o desechos peligrosos;

k) Contratar los servicios de almacenamiento, aprovechamiento, recuperación, tratamiento y/o disposición final, con instalaciones que cuenten con las licencias, permisos, autorizaciones o demás instrumentos de manejo y control ambiental a que haya lugar, de conformidad con la normatividad ambiental vigente.

(Art. 10. Decreto 4741 de 2005)”

Que, así las cosas, y conforme a lo indicado en el **Concepto Técnico No. 9142** del 23 de julio de 2018, emitido por la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, la sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE COMBUSTIBLES S.A.**, identificada con el NIT. 900.341.576-8 en calidad de propietaria del establecimiento ESTACION DE SERVICIO LA SIBERIA, ubicado en la Calle 127 Bis No. 91B - 31 de la localidad de Suba, en el desarrollo de sus actividades incumplió la normativa ambiental vigente en materia de Residuos Peligrosos.

El procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para Iniciar el Procedimiento Sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe una aparente vulneración al medio ambiente, toda vez que existen mediciones y consideraciones técnicas que dan lugar a presumir el incumplimiento normativo ambiental.

En cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone Iniciar el Procedimiento Sancionatorio Ambiental en contra de la Sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE COMBUSTIBLES S.A.**, identificada con el NIT. 900.341.576-8.

COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

El artículo 5° del Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 2022 y 00689 del 2023, se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de carácter Ambiental en contra en contra de la sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE COMBUSTIBLES S.A.**, identificada con el NIT. 900.341.576-8 en calidad de propietaria del establecimiento ESTACION DE SERVICIO LA SIBERIA, ubicado en la Calle 127 Bis No. 91B - 31 de la localidad de Suba de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de este acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la sociedad **INVERSIONES Y DISTRIBUCION DE COMBUSTIBLES S.A.**, identificada con el NIT. 900.341.576-8, a través de su representante legal o apoderado debidamente constituido, en la Calle 127 Bis No. 91B - 31 de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO. Al momento de la notificación se hará entrega (copia simple – digital y/o físico) del **Concepto Técnico No. 9142** del 2018.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2019-1320**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar el presente Acto Administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 70 de la ley 99 de 1993.

